

11.ИЮП77 24532

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ
В ОБЩИЙ ОТДЕЛ ЦК КПСС

25-07

ПОСОЛЬСТВО СССР В ПНР
г. Варшава

Сов. секретно. Экз. № 1
" 6 " июля 1977 года

№ 411 /с

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОТДЕЛ ЦК КПСС

IУ ЕВРОПЕЙСКИЙ ОТДЕЛ МИД СССР

Ш ЕВРОПЕЙСКИЙ ОТДЕЛ МИД СССР

Направляем Вам сокращенный перевод документа, полученного в строго доверительном порядке в Международном отделе ЦК ПОРП, относительно внешней политики и внутривнутриполитического положения ФРГ. По словам друзей, этот документ подготовлен канцлером Шмидтом.

ПРИЛОЖЕНИЕ: упомянутое, на 27 листах, сов. секретно.
Документ на польском языке на 56 листах,
только в адрес IУ ЕО МИД СССР.

ПОСОЛ СССР В ПНР

С.ПИЛОТОВИЧ

4/ип

1 - Международный отдел ЦК КПСС

2 - IУ ЕО МИД СССР

3 - Ш ЕО МИД СССР

4 - в дело

№ 489

4.УП.77г.

*В архив
Химич
24.11.77*

Материал информационный.
В Международном отделе
ЦК КПСС ознакомился.
Зав. сектором *В. Бонин*
25.07.77

В. Бонин (В. Бонин)

ПОСОЛЬСТВО СССР В ПНР
г. Варшава

Сов. секретно. Экз. № /
" 6 " июля 1977 года

ис № 411 /с

Перевод с польского

Бонн, 10 апреля 1977г.

ПРОГНОЗЫ НА 1977 ГОД

Вступительные замечания

1. Попытка в начале нового года сделать некоторые выводы, касающиеся стоящих перед нами политических задач, закончилась тем, что был разработан подробный документ. Вилли Брандт и Герберт Венер внесли в него в конце февраля-начале марта замечания и дополнения. Кроме того, разработанный уже 3 месяца назад документ я только в некоторых местах дополнил и сделал более актуальным. Он может быть понят только вместе с докладом правительства от 16 декабря 1976 года, который создает контекст данного документа и частично его дополняет. Если правительственный доклад имел фактически комплексный характер, то данный документ акцентирует внимание лишь на некоторых важных моментах. Придание ему комплексного характера было невозможно и не предусматривалось.

1. Внешние рамки

2. Никогда еще со времени экономического кризиса начала 30-х гг. внутренняя, внешнеполитическая и политико-экономичес-

А.

кня деятельность правящих сил (и Парламента) в Германии не была столь взаимосвязана, как в последние годы. Можно предполагать, что этот фактор будет действовать не в меньшей, если не в большей степени, также и в 1977 г., который вновь стал годом экономической политики.

Это касается также большинства других развитых стран мира и ряда других государств. Внутривнутриполитические успехи правительств в Риме, Париже, Лондоне, Гааге, Стокгольме, Копенгагене и Оттаве являются в значительной мере их экономическими успехами. Это касается также Вашингтона и Токио: в случае нормального экономического положения президент Форд был бы вновь избран, либеральная партия в Токио не потеряла бы большинства, социал-либеральная коалиция в Бонне потеряла бы меньше, чем в действительности. Факт, что наша коалиция перед лицом 15 млн. безработных в развитых промышленных государствах смогла сохранить свою позицию во внутривнутриполитической области, необходимо относить в пользу того обстоятельства, что мы с пониманием, энергией и по счастливым обстоятельствам смогли в нашей стране значительно больше ослабить последствия мирового кризиса, чем другие правительства, и что мы смогли показать это нашему собственному народу.

3. Постоянно показывая общественному мнению свои успехи, мы должны были учитывать риск вызвать негативную реакцию других правительств.

В связи с экономической отсталостью Италии, Англии, а также других стран (в частности, Франции), а также в связи с относительным социальным спокойствием в нашей стране в глазах мировой общественности мы стали фактически второй экономической державой Запада. Дело заключается не столько в абсолютных, сколько в относительных по сравнению с др. государствами успехах. В первом плане находится гораздо большее число безработных в других государствах; значительно более высокий, с некоторыми исключениями, уровень инфляции; мы имеем неисчислимы резервы в

лутных богатств; и, наконец, наше незатронутое кризисом и даже растущее благосостояние и его сравнительно разумное социальное распределение...

4. Наш непреднамеренный и опасный рост до положения второй державы Запада в сознании других правительств, включая прежде всего советское руководство⁽¹⁾ происходил, с другой стороны, в условиях относительного сокращения (либо абсолютного прекращения) оборонных усилий других партнеров: Италии, Бельгии, Голландии, Дании и Англии (относительно Франции такая опасность, видимо, теперь не существует). Североатлантический союз по своей сущности все более становится американо-западногерманским союзом, который благодаря участию других государств, их генералов, адмиралов и штабов, а также наднациональным процедурам завуалирован так, что внутренние изменения структур пока еще не видны.

5. Относительное усиление ФРГ наблюдается в СССР, а также Франции и Голландии со скрытой, а иногда даже явной озабоченностью. Оно может вызвать всеобщее беспокойство, если к нему присоединится Англия. Это беспокойство может усилить комплекс должника, возникающий в связи с тем, что мы вынуждены использовать наши богатые валютные резервы для предоставления кредитов. Поэтому размеры задолженности государств Западной и Восточной Европы в отношении ФРГ являются с точки зрения внешней политики нежелательными. Однако их увеличения нельзя избежать ввиду интересов европейской внешней политики, политики союзов и наших собственных экономических интересов. В этой связи тем большее значение будет иметь осторожность в отношении с другими государствами, особенно в рамках ЕЭС.

6. Негативные результаты этого могут проявиться в будущем по вопросам Берлина. Можно ожидать также, что всплывут воспоминания не только об Освенциме и Гитлере, но также о Вильгельме II и Бисмарке, причем это будет касаться скорее Запада, чем Востока.

Берлин и напоминания о нацистской Германии могут появиться в значительной мере как дополнительная трудность в немецкой политике. Это определяет границу нашего влияния в мировой политике, которую мы сами должны четко видеть.

Отсюда вытекает для нас необходимость действовать, насколько это возможно, не в национальных рамках и не самостоятельно, а в масштабах Общего рынка и союза. Эти попытки действовать в военной сфере будут иметь только частичный успех, поскольку (по необходимости и наперекор нашей воле) мы станем в рамках обеих систем ведущим фактором. Тем большее значение в этой связи будет иметь поддержание хороших отношений с США. С точки зрения новой ядерной политики, политики по вопросам сокращения наступательных ядерных вооружений (СОЛТ-П) и прав человека это последнее представляется в настоящее время сложным. Поэтому в 1977 г. как можно больше друзей должно посетить США и провести так переговоры.

7. Усиление ФРГ и вызванные этим намерения в отношении Бонна исключают в обозримом будущем возможность далеко идущего соглашения с ГДР (не говоря уже об окончательном объединении всех немцев под общей крышей). Это создает угрозу для усиления позиций Западного Берлина, ведет к потенциальной опасности ведения совместной игры между советским руководством и политическими силами в Западной Европе против интересов ФРГ (и против интересов Западного Берлина). Этой опасности можно противостоять за счет последовательного продолжения нашей политики разрядки с СССР. Изолированные попытки развития основ нашей политики разрядки с СССР в двусторонних отношениях могли бы, однако, привести к риску в том смысле, что нельзя будет предвидеть, как поведут себя другие европейские партнеры; если бы такая попытка ко всему прочему вызвала бы беспокойство в США, то она была бы наверняка обречена на провал. В области внутренней политики это привело бы к возможному распаду социал-либеральной коалиции.

8. Поэтому необходимо соглашение между СССР и США по просу Венских переговоров, конференции в Белграде и другим инициативам, имеющим целью укрепление мира. Бонн может при этом, так же как на примере соглашения четырех держав - сыграть решающую роль.

Каждый успех, которого нам удастся при этом достигнуть, бы принести положительные эффекты в других областях:

- а) в отношении нашей позиции на Западе
- б) в отношениях со странами союза^И нейтральными государствами Европы (и вне ее)
- в) в пределах Варшавского договора и с союзниками, которые с ним связаны
- г) в отношении Берлина
- д) с точки зрения внутренней политики прежде всего для подавляющего большинства наших союзников и для большинства избирателей СвДП в плане подтверждения того, что коалиция осуществляет то, чего не смогло осуществить ни одно другое правительство в Германии.

Коалиция значительно укрепилась бы, если СДПГ и СвДП должны бы и расширяли совместную политическую линию в области обеспечения мира, а мы могли бы со своей стороны вновь донести смысл этих действий до сознания общественного мнения и основу политики социал-либеральной коалиции.

9. Однако нынешние руководители партнера по коалиции в настоящее время не проявляют желания даже и такого масштаба деятельности, продвигающей вперед политику разрядки, которую мы могли бы проводить без внутривнутриполитического риска. Поводом к этому являются не столько интересы внешней политики, сколько стремление поставить в зависимость военные действия во внешней политике от возможных текущих успехов внутриполитического характера, а также от принципиального согласия оппозиции ХДС/ХСС. В связи с этим главным направлением политики руководства СвДП является учет того, что ХДС/ХСС и связанные с

ним силы де-факто имеют слишком большое влияние на ограничении поля деятельности коалиции в области внешней политики.

В СвДП и ХДС/ХСС имеет место эмоциональный страх перед Советским Союзом и переоценки агрессивных возможностей и намерений. Поэтому руководство СвДП хотело бы в большей степени сконцентрироваться на деятельности в рамках ЕЭС и союза. Оно усматривает в этом шансы создать капитал на волне ожидаемых настроений общественного мнения и даже представить себя как блюстителя основных принципов немецкой политики со времени Аденауера.

Основной задачей является не допустить того, чтобы руководство СвДП пошло своим путем, а это значит указать на выгоды как для страны, так и для СвДП, вытекающие из собственного немецкого вклада в дело обеспечения мира. В контексте проблемы Безопасности ООН, третьего мира и Ближнего Востока этого легче добиться им в вопросах СБСЕ, Белграда и т.д. В отношении

ГДР, Берлина и Венских переговоров — это самое трудное дело. С другой стороны, нынешний застой в Венских переговорах создает хорошие шансы для немецкой инициативы, также в контексте намечающегося в этом году визита Брежнева.

В этом может оказать помощь характер воли и разрядке президента Картера, когда минует нынешнее состояние ухудшения отношений Вашингтон-Москва и переговоров об ограничении стратегического вооружения, вызванное американской кампанией о правах человека. Исходя из этого принципа и в нашей внутренней политике следует вновь разъяснять, что противники политики разрядки могут вызвать недовольство правительства США.

10. Социал-демократы и социалисты во всем мире (за исключением Израиля) в связи с недостатком финансовых средств в своих госбюджетах вскоре очутятся перед лицом опасности, когда будут обеспечивать себе желаемое поле деятельности в области финансирования социальных реформ и проектов путем сокращения своих бюджетов на оборону. До сих пор мы избежали этой опасности.

однако, хотя и молча, мы ограничили рост бюджета на оборону, сохранив его на уровне более низком, чем средний рост бюджета. После завершения периода быстрого создания Бундесвера это было совершенно правильным шагом. В период перевооружения новыми типами оружия, самолетами, транспортными средствами и судами в дальнейшем ^{не}удастся сохранить это положение, если только на помощь не придут Венские переговоры.

В настоящий период мы вновь стоим перед лицом опасности истолкования бюджета на оборону как финансового резерва. Если бы возникла такая опасность, это могло бы отразиться на мировой политике. Здесь самой большой опасностью является то, что советское руководство перестало интересоваться в целом Венскими переговорами.

II. Независимо от существующих неизменно в течение 15 лет принципиальных соображений в пользу двустороннего уравновешанного сокращения вооружений, избежание одностороннего сокращения со стороны Запада, как и в начале этого десятилетия, говорит за продолжение серьезных усилий в направлении достижения постепенных договоренностей на Венских переговорах.

На международной арене заметное сопротивление в этой области со стороны Франции имеет гораздо большее значение, чем обычно признается. А в стране сопротивление в кругах МИД и Федерального министерства обороны в последние годы обострилось. Частично даже укрепились мнение, что через Венские переговоры советская сторона хочет привести к сокращению бундесвера. Отсюда вытекает давление Запада на то, чтобы, наряду с принципами равного паритета Востока и Запада, не устанавливать потолка национальных вооруженных сил для отдельных стран (здесь совпадают, например, публичные выступления Мертеса (ХДС) и Геншера, а также некоторых социал-демократов).

По моему мнению, установление определенного отдельного потолка для бундесвера не является необходимым с точки зрения Советского Союза. С другой стороны, с точки зрения внешней поли-

тики и экономики наша страна ни в коем случае не может акцентировать рост Бундесвера в последующие годы в рамках совместного участия, если другие западные союзники односторонне в более значительной степени сократили бы свои вооруженные силы (тенденция к этому проявляется почти среди всех европейских партнеров по НАТО). Кто хочет сохранить стратегическое равновесие, а для этого он должен быть верным союзу, тот должен стремиться упредить одностороннее сокращение вооруженных сил среди отдельных западных партнеров по союзу, которого следует опасаться, с помощью эффективных и всесторонних соглашений в рамках Венских переговоров.

А Советский Союз будет пытаться представить ФРГ как главное препятствие на пути преодоления имеющихся трудностей в Венских переговорах.

Было бы желательно, чтобы руководство коалиции занялось принципиально и основательно тематикой Венских переговоров с весны этого года. Тщательная подготовка к этому уже ведется среди социал-демократов.

II. Основные направления экономической политики

12. Экономическая проблематика имела в политике последних трех лет по необходимости абсолютный приоритет. Это явилось не только результатом борьбы с инфляцией в 1968-73 гг. и вытекающей отсюда экономической неспособностью удовлетворять возникшие потребности иным путем, чем обременительным акцентированием инфляции. Прежде всего это явилось результатом постепенного нарушения прежнего мирового экономического порядка из-за всеобщей инфляции распада системы постоянных курсов обмена, постоянного роста цен на нефть, распада мировой системы равновесия платежного баланса, которую удалось сохранить ценой небывалой в истории краткосрочной задолженности государств, а также результатом быстрого ухудшения условий торговли для многих стран. Вытекающая отсюда экономическая политика ограничений большинства стран мира, сокращение мировой торговли, снижение товарооборота

9.

та, сокращение производства продукции и вызванная этим безработица, а также неизбежное в таких случаях сокращение роста реальных доходов, отсутствие во многих отраслях производства перспектив развития, рост пессимистических настроений и скептицизма способствовали почти во всех странах Запада, Востока и Юга тому, что экономическая проблематика в значительной степени выдвинулась вперед.

13. Оглядываясь на пройденный путь, можно сказать, что федеральное правительство и большинство в бундестаге при решении этой проблематики в период последних четырех лет совершили несколько мелких ошибок. К ним следует отнести ненужную перегрузку общественных служб в законе 1975 г. о структуре бюджета, ошибочную оценку повышения пенсий, наконец, слишком рациональное ведение канцлером избирательной кампании. Введение значительных ограничений в мае 1973 г. не было ошибкой, поскольку никто не был в состоянии предвидеть масштабы кризиса цен на нефть. Однако правительство и большинство бундестага не совершили ни одной решающей ошибки.

Это относится и к линии поведения немецких профсоюзов, а также банков и дирекции крупных предприятий (исключением были лишь частично понятные затруднения мелких и средних предприятий в области капиталовложений, а также публичные высказывания относительно незначительного числа президентов концернов и т.д.) Беспрецедентным образом при этом подтвердилось единство сравнительно однородных немецких профсоюзов и их прагматического ответственного руководства, что можно сравнить лишь с их дисциплинированностью и достижениями в 1947-52 гг.

14. Правильно говорилось о различиях причин возникновения мирового кризиса в 1974-75 гг. и кризиса 1930-32 гг. В то время в 1930 и 1931 годах - речь шла о мировом кризисе дефляции, которому нужно было противодействовать сконцентрированным образом в мировом масштабе при помощи инструментов Кейнса; в те годы сокращалась занятость, заработная плата и цены. В настоящее время

мя мы имеем дело (все еще) с мировым кризисом инфляции, размеры которого при дифференциации темпа инфляции в отдельных странах и экономических районах возросли в степени, имевшей место лишь один только раз, а именно в конце II мировой войны в связи с повсеместным в то время инфляционным финансированием войны странами, ведущими ее.

Поэтому правильным было в 1973-74 гг. подавление в первую очередь инфляционного образа мышления и убеждение влиятельных правительств мира в том, что эффективная борьба с инфляцией в их странах является неизбежным условием совместного экономического развития (после девальвации марки весной 1973 г. роль финансовой политики Федерального банка в управлении конъюнктурой в силу необходимости значительно возросла; сотрудничество между правительством и Федеральным банком было, в общем, весьма хорошим, лучшим, чем когда бы то ни было, включая веймарский период.).

Большая часть правительств промышленных государств поняла это в свое время; они пытаются идти по нашему пути. В этом их следует поддерживать. Никакую болезнь нельзя вылечить до тех пор, пока не будет уничтожен, или, по крайней мере, нейтрализован в организме вызывающий ее вирус.

15. Это, несомненно, было понято значительным большинством граждан нашей страны; это касалось до сих пор также большей части членов профсоюзов. Это не касается в одинаковой мере всех деятелей, доверенных лиц, депутатов парламента и социал-демократии, тем более, что прошедшие экономическое воспитание и обучение представители среднего и младшего поколения во время учебы трактовали Кейнса и "новый подход" Рузвельта (а также, если признать откровеннее, теорию Ялмара Шахта о финансировании создания рабочих мест 1933-36 гг.) не только как убедительный справочник, но и как единственную и окончательную спасительную экономическую теорию. Так они ее усвоили, поняли и сохранили в сознании. Отсюда происходит тяготение к увязыванию основной кон-

цепции Кейнса (а это означало бы сегодня - в зависимости от размеров и методов! - дополнительное инфляционное финансирование) - с государственным, специфическим для отдельных отраслей управлением инвестициями.

16. Эти последние меры не дали нигде в мире убедительных примеров. В СЭВе, в Советском Союзе и Китае управление инвестициями действует только одновременно с колоссальными недостатками в области действительных потребностей граждан, огромными размерами ненужной продукции, что ведет, в результате, к признанию необходимости импорта недостающих на собственном рынке инвестиционных благ с так наз. свободным мировым рынком Запада, который имеет в этой мере необходимую эластичность. На Западе Англия представляет собой наиболее отпугивающий пример соединения глобального управления инфляцией с государственным управлением отраслевыми капиталовложениями; международная конкурентоспособность Англии сократилась утрашающим образом; уровень инфляции и число безработных в Англии принадлежат к наиболее высоким в Европе.

В нашей стране попытка управления инвестициями и структурами не принесла больших успехов, которые вызвали бы желание продолжать шаги в этом направлении. Развиваемая в последние два десятилетия ценой огромных финансовых жертв всеми федеральными правительствами широкая гражданская ядерная промышленность (предоставляющая в настоящее время непосредственно либо косвенно в сумме около 100 тыс. рабочих мест) была в последнее время политическим мотивам так ограничена, что она сейчас не имеет характерного, всеместного экономического нововведения, оказывающего влияния на рост и занятость; наоборот - ведет к сокращению рабочих мест. Подобным образом, хотя в значительно меньшей степени, это касается политики государства в области развития авиационной промышленности.

Очередным очень болезненным примером невозможности существования целого государства, которому основной закон выделяет ряд частичных районов компетенции, в сфере будущего правильности

прогнозирования перспективных экономических потребностей, а также предприятия соответствующих действий, являются федеральные железные дороги и социальное обеспечение. Все имевшееся до сих пор планы оздоровления обстановки в железнодорожном транспорте (начиная от федеральных железных дорог, кончая общественными средствами пригородного сообщения) оказались частью иллюзорными, а частью невозможными для реализации по политическим и демократическим причинам, а следовательно — нереальными. Эгоизм отдельных групп затрудняет в системе демократии интересов последовательную и комплексную реализацию политико-экономических планов.

17. В соответствии с этим опытом попытки управления отраслями путем публичного финансирования должны оставаться исключением, требующим в конкретных случаях большой осторожности и предусмотрительности. Попытка введения повсеместного управления инвестициями привела бы, по всей видимости, уже через несколько лет к серьезным ошибкам в развитии. Иначе, нежели в случае с Польшей, Румынией или Англией, общий объем производства национальной экономики ФРГ был бы тогда слишком велик для того, чтобы стала возможной достаточная количественно помощь извне; во всем мире не было бы потенциального кредитора с достаточным потенциалом. Кроме того, подобный немецкий пример — в свете наших экономических успехов — переориентировал бы другие, ориентирующиеся в значительной мере на экономику свободного рынка государства, на подобный путь; общий результат был бы уничтожающий. Возникла бы социально-экономическая обстановка, которую могут использовать недемократические идеологии.

Социал-демократическое движение (в широком смысле) до сих пор еще этого себе не уяснило. Оно располагает рядом добросовестных интеллектуальных политиков, которые уверены в том, что их новая экономическая политика является фактически реальной. Даже "ориентировочные рамки 85" не заставили их, к сожалению, (и это было ошибкой с педагогической точки зрения) заняться вплотную действительными связями в сфере нашего всего экономического организма. Сомнение Карла Шиллера, даже если субъектив-

ное значение преувеличено, явилось с этой точки зрения обоснованным.

Кто действительно желает добра для наших трудящихся и простых людей в нашей стране и во всей западной системе, не может обойтись без риска, связанного с подобной новой экономической политикой, независимо от вероятности того, что СвДП наверняка такую политику не одобрила бы. В этой ситуации коалиция бы распалась.

18. Возвращаясь к мировой экономике: необходимо ликвидировать или хотя бы установить контроль не только над национальными источниками всемирной инфляции в крупнейших, ведущих с экономической точки зрения государствах. Кроме того, необходимо уменьшить уничтожающее воздействие ОПЕК на платежные балансы. Нельзя наряду с этим создать новые источники опасности посредством нового механизма цен на сырье. В противном случае во всем мире станет невозможной на долгий срок консолидация систем платежных балансов, валютных отношений в мировой экономике, что подорвало бы доверие тех, кто принимает решения об инвестициях (неважно - Тиссен или Ноппе Хаймат!). До сих пор это понимают немногие правительства в мире.

19. Правительственное заявление от 16.XII.76г. (которое при позднейшем прочтении оказалось более содержательным, чем о нем писала немецкая пресса на второй день в передовых статьях) рассматривало так называемый конфликт Север-Юг с точки зрения упомянутых предпосылок. В правительственном докладе была сформулирована решительная комплексная политикоэкономическая концепция. Для ее реализации необходимы были не только согласованные действия США, Японии и ЕЭС, а также ведущих стран ОПЕК (прежде всего - Саудовской Аравии, чего мы добивались и будем добиваться в будущем), а также некоторых руководителей не нефтяных стран 3-го мира.

Несмотря на достигнутое на встрече в марте 1977 года в Риме в рамках ЕЭС принципиальное согласие (вместе с предложенным нами принципом стабилизации экспортных доходов на сырье из развивающихся стран) не причины для излишнего оптимизма. Можно ожи-

дать, что сочетание недостатка хозяйственного рассудка и национального эгоизма государств сделает невозможным любое решение. В таком случае правительственный доклад одним единственным предложением указывает на возможность отхода федерального правительства.

Однако, пока это не стало неизбежным, следует предпринимать все меры, чтобы прийти к совместным действиям.

Так это понимают и Фукуда, и Жискар, что касается взглядов Картера на мировую экономику, то здесь еще нет полной ясности. Поэтому необходимо новое совещание в верхах по вопросам экономики (представленные в нашем послании по этому вопросу концепции еще не нашли ответа с американской стороны).

Следует продумать, возможно ли и насколько возможно включение в западное общество действующей во имя тех же экономических целей Саудовской Аравии (и, возможно, Объединенных эмигрантов, а также Венесуэлы, и даже, как арабской нефтяной страны - Египта). Было бы возможным, например, включение Саудовской Аравии в клуб десяти, приглашение на правах гостя на регулярные встречи руководителей западных банков в Базеле.

Саудовская Аравия поймет свою заинтересованность в этом, поскольку в ближайшее время она станет вторым кредитором в мире.

20. Новые экономические переговоры на высшем уровне - наряду с вопросами нефти, энергии и сырья в диалоге Север-Юг, должны решить вопрос создания международного спроса, достаточного для обеспечения общего прироста занятости, главным образом на инвестиционный капитал, что является общей задачей правительств, играющих ведущую роль в мировой экономике. США, Япония, ФРГ, а также Франция, страны Бенилюкс и другие, избегая роста инфляции, должны начать массовые капиталовложения. Это должно произойти за счет финансирования посредством рынка капиталов (не эмиссионного банка) крупных, инспирируемых, либо поддерживаемых

У.

мых правительством инвестиционных программ; возможно США следовало бы снизить налоги в целях облегчения капиталовложений.

К вопросу финансирования можно подключить международный рынок капиталов. В этом контексте необходимо помнить, что финансирование (внутренние задачи стран) на международных рынках капиталов (равно импорту капиталов) ведет к росту запасов центрального банка страны ("создание дополнительных денег" можно избежать только в случае финансирования из средств, пущенных в оборот внутри страны, т.е. из внутренних резервов, равных отечественному рынку капитала). В результате этого перегрузка государственных бюджетов расходами, связанными с выплатой задолженности, является неизбежной. Возможно, для этой концепции можно было бы получить поддержку со стороны новой администрации Картера и Фукуды. После прихода к власти Картера федеральное правительство начало вести подготовку в этом направлении на международной арене.

21. Путем многолетней программы перспективных инвестиций федеральное правительство создало необходимое с точки зрения внутренней политики поле деятельности для такой операции. При этом оно обозначило только её мировые аспекты. Однако в действительности после разочарования мировой экономической ситуацией конца 1976 г. решающее значение приобретает синхронность и единство направления инвестиционных программ крупных промышленных держав и финансирования этих программ. Другим путем нельзя было бы достигнуть динамичного роста в мировом масштабе.

22. Хорошо бы предпринять такого рода шаги в ФРГ в течение 1977 или 1978 года. Для этого имеются и конституционно-правовые предпосылки, если бы федеральное правительство четко придерживалось рамок статьи II5 основного закона, т.е. ограничивалось финансирование дополнительных инвестиционных расходов. Изолированные немецкие действия наталкиваются, однако, на серьезные препятствия: международные последствия были бы ограничен-

ными. Если бы мировой экономический кризис не смягчился бы в силу иных причин, то он снова затронул бы ФРГ в обозримом будущем. В этом случае нереальными оказались бы дополнительные налоги исключительно в пользу федерального бюджета вместе с будущими процентами и амортизационными расходами, что через несколько лет ограничило бы финансовую свободу федерального бюджета неприемлемым, с политической точки зрения, образом.

Все говорит за то, чтобы попробовать решить данный вопрос в рамках международной акции...

23. Рост безработицы в ФРГ в 1977 г. был бы с помощью этой программы ограничен. В принципе безработица в 1977 г. уменьшилась бы лишь в рамках существующих прогнозов.

Первых заметных эффектов действия международной программы на рынке труда следует ожидать зимой 1977-78 гг. и, в основном, в выборном 1978 г.

Это означает, что:

а) положение в трех областях соцобеспечения в 1977 г. не удастся поправить с помощью всемирной инвестиционной программы; все меры, упомянутые в правительственном докладе и принятые в законодательной области, так же как и операции ограниченного характера, по-прежнему необходимы...

б) по-прежнему неизбежны объявленные уже меры в области политики на рынке труда, а может быть, и дополнительные дальнейшие шаги (изучать пример Швеции!).

в) федеральному министру финансов при финансировании международной инвестиционной программы придется преодолеть значительное сопротивление, поскольку речь идет о погашении векселя на будущее...

25. Сохранение безработицы на высоком уровне затруднило бы внутрипартийную дискуссию по вопросу о возможных дополнительных средствах и ограничило бы таким образом возможность дополнительных действий...

28. Постепенные шаги, направленные на хотя бы частичное оздоровление положения с федеральными железными дорогами... по-прежнему необходимы. Проведение их даже в ограниченных масштабах и медленными темпами будет делом политически болезненным... Если же в области железнодорожного транспорта не будут произведены серьезные изменения, то из федерального бюджета придется доплачивать не 9-10 млрд., а уже в 1978 г. - 13-14 млрд. марок...

30. Железо и сталь.

Мировой (охватывающий также и ЕЭС) кризис спроса на фоне недостаточной инвестиционной активности в мировом масштабе. Давление японской конкуренции в результате заметно более низкой стоимости труда и дополнительных затрат (слабо развитая система социального обеспечения). Рост производства зависит от мировой конъюнктуры и не способствует быстрому созданию новых рабочих мест.

31. Авиационная и космическая промышленность.

В связи с господством на рынке американских монополий роста не ожидается. Ограничения - неизбежны. Кабинет уже предпринял шаги, направленные на консолидацию этих мер в 1977 г. В перспективе не следует ожидать создания новых рабочих мест в данной отрасли.

32. Судостроение.

Положение такое же, как и в сталелитейной промышленности. Наплыв заказов (за исключением танкеров) ожидается самое раннее в 1978 г. федеральное правительство (по инициативе федерального министерства финансов) помогло в стабилизации занятости в 1977 г. путем увеличения помощи судовладельцам, верфям, а также дополнительных поставок судов в рамках помощи развивающимся странам...

III. Социальная политика.

34. Опасным для бюджета является также состояние и ожида-

емое развитие пенсионного обеспечения... В любом случае все необходимые законодательные операции должны быть закончены до лета 1977 г....

37. По окончании пенсионных выплат за первое полугодие 1977 г. министру труда придется и дальше вести тяжелую борьбу по вопросу снижения стоимости лечения, даже если, как он ожидает, закон о снижении стоимости лечения выйдет одновременно с законом о выравнивании пенсий. Для его реализации потребуется сильная поддержка всего политического руководства. В деле доходов врачей и медперсонала мы должны использовать разносторонние и рациональные аргументы и разъяснения. Нельзя допускать атак и обвинений на почве мировоззрения!...

39. Мы должны обеспечить министру труда, начиная с 1979 г., успехи в области социальной политики, идущие дальше, чем решение вопросов пенсионного обеспечения и оплаты больничных листов. В этом заинтересованы профсоюзы и все государство, также как и социал-демократическая партия. Ясно, что в этой области в 1978 г. мы не будем иметь широких финансовых возможностей для маневра...

IV. Финансовая политика.

41. ...огромным агрегатом немецкой национальной экономики приходится управлять путем регулирования доходов и расходов из центрального бюджета, при все более ощутимой нехватке массы фискальных средств...

Среди крупнейших промышленных государств мира нет ни одного, которое в период тяжелого экономического кризиса пыталось бы управлять всем своим хозяйственным организмом при помощи столь неудовлетворительного по своим размерам центрального бюджета, а также при недостатке полномочий центрального парламента и центрального правительства. Можно предполагать, что в 80-е г.г. на этой почве возникнут серьезные проблемы, которые можно будет преодолеть только путем введения новых конституционных поправок. Ярким доказательством отсутствия ответственности является тот

152

факт, что на федеральных финансах лежат расходы на оборону, международную экономическую помощь для развивающихся стран, финансирование участия в ЕЭС, социального обеспечения, железных дорог, а также большое число финансовых расходов, связанных с воздействием на конъюнктуру, в то время как большинство в Бундесрате измеряет доходы федерации финансовыми потребностями отдельных земель.

44. Отсрочка с повышением налога с произведенной стоимости с января 1977 г. до января 1978 г. (это решение Бундесрата еще не окончательно!) может представляться обоснованной с конъюнктурных позиций; это, однако, лишило центральные власти во многом свободы действий: федеральный закон о финансировании образования, доплата по жилью, федеральные железные дороги - это только примеры того, как поедается весь инвестиционный лимит федерации.

Так называемая квота налогообложения сохраняется в основном без изменений на протяжении двадцати лет (в отличие от квоты социальных оплат). Поскольку, однако, задания публичных органов, особенно в период спада, количественно возросли, весьма быстро росла и доля кредитного финансирования. В недалеком будущем это приведет федеральный, а также многие коммунальные бюджеты к высоким процентным отягощениям. Кроме того, это может вызвать рост процентов на капитал и таким образом ликвидировать заинтересованность в некоторых капитальных вложениях в связи с их относительно низкой доходностью (жилищное строительство!), как только при повышающейся конъюнктуре возрастет спрос на кредиты со стороны частного предпринимателя. В действительности в процессе повышения конъюнктуры будут расти в большей степени и поступления в бюджет. Чтобы помешать росту процентов бюджетные расходы должны расти медленнее, чем доходы, что означает ограничение публичного спроса на кредиты - укрепление публичных бюджетов. Оно станет возможным только в условиях повышения конъюнктуры, вызванного сохраняющимся ростом спроса на капитал со стороны частного предпринимателя.

Несмотря на это, в скором времени неизбежно проведение корректировки доходов в целях обеспечения поля маневра для социальных реформ и решений. Следует избегать слишком далеко идущей оцззи о одновременными снижением налогов; к сожалению, такое понижение в области налогов, не связанных с доходами уже было обещано.

45. Объективно социал-демократический федеральный министр финансов находится в самом трудном положении среди всех членов кабинета.

У. Коалиция и оппозиция в период до осени 1980 года.

46. Можно не сомневаться в правдивости намерений руководства СвДП сохранить коалицию в течение четырех лет, поскольку нельзя сомневаться в решающих причинах, связанных с преференциями избирателей СвДП. С 1972 года они ориентируются преимущественно на социал-либеральный союз, и самовольное изменение курса руководством СвДП чревато потерей минимальных 5%. Если бы действия социал-демократов вызвали бы конфликт среди руководства СвДП или даже раскол, то руководство СвДП могло бы пойти на такой раскол. Это не значит, что социал-демократы должны избегать всяческих конфликтов с СвДП; однако, это означает необходимость с нашей стороны старательно все взвешивать в любом случае.

Мы могли бы время от времени вступать в ограниченные конфликты по вопросам для нас важным настолько, насколько в отдельных случаях мы могли бы рассчитывать на поддержку или симпатию по крайней мере значительной части сторонников СвДП. С этой целью была бы желательна более тесная совместная игра с отдельными отрядами СвДП...

47. СвДП не является народной партией, несмотря на то, что при соответствующем понимании и целевом использовании шансов, которые ей дает поляризация между социал-демократами и ХДС/ХСС, она могла бы такой партией быть. СвДП не нужно было бы при этом

Ж.
154

отказываться от поддержки определенных социологических групп (например, лица свободной профессии, торговля и ремесло, высшие чиновники). Полезно бы было распространить влияние СвДП на всех работников умственного труда, особенно на фоне недостаточных и частично недальновидных шагов профсоюзов...

48. Руководство СвДП ежечасно ведет ожесточенную борьбу по каждому пункту повестки дня за публичное подтверждение на независимости своей позиции. Это облегчает тот факт, что СвДП уже 7 лет руководит ключевыми министерствами - МИД, МВД и 4 года - Федеральным министерством экономики, а в будущем, ожидаемое получение ею ключевых позиций в Бундесрате.

В результате того, что удалось избежать окончательного раскола между Кодем и Штраусом в начале декабря 1976 г. больше всего выиграл Геншер; ему осталась теоретическая альтернатива создания малой коалиции с парламентской фракцией ХДС/ХСС. Если бы дело дошло до раскола во фракции ХДС/ХСС, руководство СвДП должно бы было пойти на союз не только с ХДС, но и также с самостоятельной ХСС, что в обозримом будущем должно казаться для руководства СвДП нерасальным, беря во внимание общую ориентацию избирателей СвДП. Помня о том, что результаты выборов в Бундестаг 3 октября в большей степени разочаровали руководство СвДП, чем руководителей социал-демократов, не следует забывать, что Геншер и другие руководители СвДП публично руководствовались лозунгом "свобода вместо социализма" уже тогда, когда ни Штраус, ни ХДС/ХСС этого лозунга еще не сформулировали.

49. Мы тем более должны утверждать во мнении, что две жизненно важные проблемы не могли быть решены другой правительственной коалицией столь успешно:

- а) активная немецкая политика в деле обеспечения мира;
- б) социальный мир и социальное равновесие внутри страны.

В этом необходимо убедить широкое общественное мнение. К этому предрасположено большинство избирателей СвДП.

Необходимо дополнять и укреплять положительные элементы; я имею в виду совпадение основных тенденций: в области законодательной внутренней политики (прежде всего по отношению к Штраусу, Шильбингеру, Дреггеру); в политике в области образования и профессионального обучения (насколько удастся подавить сопротивление со стороны Фридерикса и Лямдорфа); в области охраны окружающей среды (однако опасность уменьшения количества рабочих мест!), а также в общем стремлении к конкретизации и расширению рамок свободы личности в обществе и на месте работы.

50. С нашей стороны коалиции может угрожать недооценка реальной ключевой функции СвДП. СДПГ как в последние годы, так и в будущем намерена постоянно предпринимать попытки проводить свою линию в области внешней политики, экономики и финансов, а также в области социальной политики не в пользу СвДП. Утверждение, что 5/6 общего большинства коалиции в Бундестаге опирается на голоса, отданные за СДПГ, и только 1/6 — на голоса, отданные за СвДП, не может свидетельствовать о том, что в подобном отношении находятся и права с одной стороны СДПГ, а с другой, СвДП на совместное осуществление законодательной и исполнительной власти, если мы не намерены ненароком создать предпосылки для конфликта и раскола с СвДП.

Правда, те среди социал-демократов, которые одобрили бы такой раскол и переход в оппозицию, не имеют в настоящее время большого значения, однако, большинство все же недооценивает риска раскола. Относительно наибольшая вероятность раскола наблюдается по вопросам экономической и социальной политики. Опасность раскола была бы тем меньше, чем больше возрос бы авторитет социал-демократического канцлера в глазах общественного мнения в результате развития политических событий и возможных счастливых случайностей. Такая ситуация существовала в 1972 году; её повторение в будущем неправдоподобно. Руководство СвДП не пойдет на такого рода совместную политику с СДПГ, которая в ходе её реализации окончательно связала бы её с СДПГ. Социал-демократический федеральный канцлер, проводящий конструктивную и относитель-

но трезвую линию в отношении проблем, которые появились после 1973 г., не может получить такой поддержки, которой пользовался Вилли Брандт как канцлер в 1972 году.

51. В общем сохранение власти в руках коалиции в течение четырех лет является правдоподобным. Открытым остается вопрос, захочет ли руководство СвДП под конец, а именно, в 1979-80 г.г. изменить направление на 1980-84 г.г., если оно будет убеждено в такой необходимости. Чтобы оценить такую ситуацию, стоило бы представить несколько замечаний по вопросу оппозиции, а также определить возможное течение нынешнего периода правления.

52. Внутри оппозиции ХДС/ХСС до сих пор не решен спор "о стратегии". Штраус (Фильбингер и т.д.) поддерживают бескомпромиссную оппозицию с целью получения абсолютного большинства в 1980 г; Коль (Альбрехт и т.д.) стремятся создать правительство в коалиции с СвДП еще до 1980 года. Между этими двумя полюсами ведется всевозможная игра со стороны различных деятелей (например, Биденкофф). Партии унии будут и в дальнейшем более партиями вождей, нежели программными или политическими партиями, причем вожди являются частично экспонентами определенных принципиальных установок.

53. Коль будет иметь шанс в случае удачных для ХДС и СвДП выборов в Нижней Саксонии (май 1978 г.); в случае неудачи ХДС и СвДП в Нижней Саксонии Коль, видимо, утратит в 1978 или 1979 году свою руководящую роль, которая внутри партии и так оспаривается. Это усиливает его склонность к созданию коалиции в период настоящей каденции: в 1979 году Коль мог бы быть избран федеральным президентом.

В парламенте Коль обнаруживает ряд слабостей и открывается. Мы должны обнажать это также действенно, как это удавалось в предшествующую каденцию по отношению к Карстенсу.

54. Если Штраус в конце 1977 г. станет премьером Баварии, и если кроме того, ведя беспощадную и бессовестную борьбу против

социал-демократии осенью 1978 г., он выиграл бы с большим преимуществом выборы в Баварский ландтаг, то он мог бы рассчитывать на то, что 1980 году будет "последним шансом" завоевания кресла канцлера. В ХДС (а частично и в ХСС) в отношении его существуют серьезные предубеждения, и преодолеть их ему удастся только в случае какой-нибудь исключительной ситуации. Вероятно, ему останется роль козла; в наших глазах он и в дальнейшем будет представлять главную опасность...

56. Нельзя недооценивать факта, что почти все известные политики оппозиции будут руководствоваться главным лозунгом "свобода или социализм", (и может быть они захотят проводить эту кампанию на форуме Европейского сообщества). Нынешняя контратака уже недостаточна, мы нуждаемся в "сильном ударе!"

57. Уже указывалось на значение некоторых приближающихся выборов в парламенты различных стран; важны также и другое: необходимо выработать точку зрения на этот нынешний период правления. Приблизительно его можно разделить на три части:

I. Время до выборов в Ландтаг в Гамбурге и в Нижней Саксонии, май 1978 г. На это время приходится: основные шаги в области законодательства - в большинстве своем непопулярные (пенсионное обеспечение, обеспечение по болезни, железнодорожный транспорт, повышение налогов с произведенной стоимости); съезд СДПГ, ноябрь 1977 г; съезды СвДП (ноябрь 1977 г.) и ХДС (июнь 1977 г.), всемирное совещание в верхах по экономике, Лондон (май 1977 г.), визит Брежнева; Белград; выступление канцлера в ООН (осень 1977г), выборы обербургомистра Мюнхена (март 1978 г.).

Этот период может решить судьбу "стратегии размягчения" со стороны Геншера и Коля (Альбрехта), и таким образом, определить настроение, с каким наша партия вступает в оставшуюся, большую часть срока полномочий. Наши результаты выборов в Гамбурге и Нижней Саксонии будут иметь большое значение для федерального соотношения сил.

158

2. Период от весны 1978 г. до осени 1979 г.

В это время будут происходить выборы во Франции; затем, положительно, прямые выборы в Страссбурге; осенью 1978 г. - выборы в земельные парламенты Гессии и Баварии, весной 1979 г. - Берлин, Надрения-Палатинат и Шлезвиг-Гольштейн, осень 1979 г. - Бремен.

В этот период очевидно ХДС/ХСС примут принципиальные решения относительно предвыборной кампании в Бундестаг в 1980 г; если они будут приняты уже в конце 1978 г., то этот период может закончиться раньше, т.к. уже тогда могла бы начаться открытая предвыборная кампания. Начиная с конца 1978 г., проводимые вначале закрытые дебаты по вопросу выборов федерального президента (апрель 1979 г.), будут вынуждать к принятию решений, что может привести к дальнейшей популяризации.

3. Период после октября 1979 г.: подготовка и проведение предвыборной кампании. В апреле 1979 г. ориентировочно "избирательный тест" - одновременные выборы в земельные парламенты в Северной Надрении - Вестфалии, Баден - Виртемберге и Сааре.

VI. Заключительные замечания.

59. В этом документе сделана попытка изложить те аспекты политики на ближайшее будущее, а также более внимательного рассмотрения тех политических аспектов, которые не могли или не получили глубокого освещения во время коалиционных переговоров и в правительственном докладе. Поэтому возникла необходимость в таком документе, который не касается всего комплекса проблем и который можно рассматривать как целое только вместе с коалиционными переговорами и правительственным заявлением. При этом были опущены различные сферы политики.

60. В заключение осталось сделать несколько замечаний о ситуации в собственной партии. На выборах в бундестаг наша партия получила почти на 0,5%, т.е. на два мандата, меньше, чем мы ожидали (СвДП - почти 1%, т.е. на 5 мандатов меньше предполагаемого). Принимая во внимание общую экономическую ситуацию

(и сравнивая с результатами в других отраслях, где в 1976 г. выборы происходили в таких же условиях), это - неплохой результат.

Большинство в 10 или 20 голосов в бундестаге сейчас не составляет решающей разницы. В обоих случаях мы имели дело с теми же объективными национальными и международными, экономическими и финансовыми проблемами. В обоих случаях мы имели дело с теми же трудностями, вытекающими из нашей федеральной системы, большинства в бундесрате, а также характера нашего партнера по коалиции. Несмотря на это, остается вопрос, сможет ли и каким образом социал-демократия руководить нашим государством, которое достигло границы возможности управления им.

61. Союз с профсоюзами остается, несомненно, необходимым, хотя ни в коей мере недостаточным условием. Не представляется, чтобы ему угрожала серьезная опасность (нынешних разногласий не следует переоценивать, они необходимы некоторым правлениям с организационно-политической точки зрения).

Более проблематичным могло бы казаться внутреннее состояние социал-демократии. Усилилась организационная сплоченность так называемых правых и левых группировок, при этом уменьшилась агрессивность в формулировке противоположных взглядов. В целом же всем этим группам не хватает еще понимания реальной обстановки. Даже лучшие умы из тех, что приняли экономический взгляд на историю или исторический материализм, постоянно уклоняются от анализа современных экономических данных. И даже опытные и энергичные, т.н. "настоящие" сторонники прагматического понимания искусства осуществления того, что возможно, полны внутренних сомнений относительно того, что "предотвращение худшего" является действительно главной задачей немецкой социал-демократии. Одновременно наблюдается определенная общая склонность к тому, чтобы не заниматься неизбежно неблагоприятными вопросами повседневной жизни кризисных лет, а также общая предрасположенность к оппортунистическому популизму - начиная от участия в спонтанных, часто совершенно безрассудных, хоть и понятных гражданских инициатив, до весьма принципиальных, иногда почти циничных рассуждений "как все пойдет" при необходимых законах и связанных с ними

160
27.

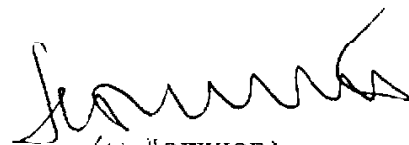
особенностях. При этом охотно затушевывается, вопрос, что правильно, что необходимо, и что неизбежно.

62. По мере уменьшения кредита доверия к членам нынешнего правительства, возрастает угроза для свободы маневра социал-демократического руководства, в связи с упомянутыми тенденциями на форуме федерального правительства и бундестага. Уменьшается не только авторитет правительства и канцлера, но и всей партии на всех уровнях (до коммунального включительно), а так же и государства. Настроения в стране (выборы в Гессене!, Берлин!), а также исследования общественного мнения говорят о подобных таких тенденциях во время пасхи 1977 г., какие имели место последний раз на рубеже 1973/74 г.г.

63. Кто видит эти опасности и говорит о них, не должен, однако, забывать, что с другой стороны наша партия за последние 10 лет прошла не только процесс перемен в области организационной структуры, но также заметный процесс политического созревания, поскольку речь идет о её позиции и умении действовать. Дебаты в Правлении партии в 50-е и начале 60-х годов, а также парламентские дебаты того времени с точки зрения сегодняшнего опыта кажутся далекими от действительности, хотя, как и в последнее время, мы иногда возвращаемся к той бесславной практике.

В целом социал-демократия, без сомнения, способна руководить нашей страной, постольку, поскольку она будет создавать более или менее однородное руководство. Наиболее успешно это удалось реализовать в очередных фракциях в бундестаге, начиная с 60-х годов, а также в очередных федеральных кабинетах. Существенную и позитивную роль при этом играла заинтересованность конкретными проблемами и решениями; эта необходимость и в будущем будет иметь оздоровительное влияние. Элементы единства и солидарности действий, поддерживаемые руководством и ведущими деятелями, останутся решающим фактором. Говоря, в целом, опыт 1976 г., выборов, не дает поводов к беспокойству за ближайшее будущее.

Верно:



(Ф. Логинов)